



Afgørelse om Forsyningstilsynets tilsyn med Saksøbing Fjernvarmeselskab a.m.b.a.'s faktisk afholdte omkostninger til realisering af energibesparelser

RESUMÉ

Forsyningstilsynet har gennemført et tilsyn med Saksøbing Fjernvarmeselskab a.m.b.a.'s omkostninger til realisering af energibesparelser for kontrolårene 2017, 2018, 2019 og 2020 i henhold til § 34, stk. 1, i energisparebekendtgørelsen.

Baggrunden for tilsynet var, at Forsyningstilsynet i forbindelse med et gennemført omkostningstilsyn med realisering af energibesparelse for 2017 havde konstateret, at varmedistributionsvirksomheder, der havde indgået en serviceaftale med Dansk Fjernvarmes Handelsselskab a.m.b.a. om levering af energibesparelser, havde indberettet a conto beløb som de faktisk afholdte omkostninger til energibesparelser. Formålet med tilsynet var at undersøge, om det var de faktisk afholdte omkostninger til realisering af energibesparelser i de pågældende kontrolår, der indgik i varmedistributionsvirksomhedernes tarifering, og ikke betalte a conto beløb.

Forsyningstilsynet påtaler, at Saksøbing Fjernvarmeselskab a.m.b.a. ikke i tilstrækkeligt omfang har tilrettelagt sin regnskabsførelse for kalenderårene 2017-2019, idet virksomheden ikke har opgjort sine omkostninger til realisering af energibesparelser som de faktisk afholdte omkostninger.

Forsyningstilsynet træffer samtidig afgørelse om, at Saksøbing Fjernvarmeselskab a.m.b.a. ikke har mulighed for dækning af:

- et a conto beløb på 645.765,34 kr. i 2017, idet dette beløb ikke udgør en faktisk afholdt omkostning og derfor ikke kan indgå i virksomhedens nettoomkostninger for 2017. Derimod er der afholdt en faktisk omkostning i 2018 på i alt 659.595,75 kr.
- et a conto beløb på 869.189,40 kr. modregnet tilbagebetaling for egenrealiseringer på 15.481,20 kr., eller i alt 853.708,20 kr. i 2018, idet dette beløb ikke udgør en faktisk afholdt omkostning og derfor ikke kan indgå i virksomhedens nettoomkostninger for 2018. Derimod er der afholdt en faktisk omkostning i 2019 på i alt 659.595,75 kr.
- et a conto beløb på 827.880,82 kr. modregnet tilbagebetaling for egenrealiseringer på 87.462,18 kr., eller i alt 740.418,64 kr. i 2019, idet dette beløb ikke udgør en faktisk afholdt omkostning og derfor ikke kan indgå i

virksomhedens nettoomkostninger for 2019. Derimod er der afholdt en faktisk omkostning i 2020 på i alt 618.976,95 kr.

Forsyningstilsynet finder det dokumenteret, at differencen mellem de af virksomheden opkrævede a conto beløb i ét år og den faktiske omkostning, som virksomheden har afholdt året efter, er fraregnet de tariffer, der er opkrævet hos varmekonsumenterne i det efterfølgende år.

Forsyningstilsynet offentliggør denne afgørelse på tilsynets hjemmeside.

Forsyningstilsynet videresender desuden kopi af afgørelsen til Energistyrelsen.

AFGØRELSE

Forsyningstilsynet påtaler, at Sakskøbing Fjernvarmeselskab a.m.b.a. ikke i tilstrækkeligt omfang har tilrettelagt sin regnskabsførelse for kalenderårene 2017-2019, idet virksomheden ikke har opgjort sine omkostninger til realisering af energibesparelser som de faktisk afholdte omkostninger i overensstemmelse med § 19, stk. 1, jf. § 34, stk. 1, i bekg. 840/2017, bekg. 619/2018 og bekg. 864/2019.

Forsyningstilsynet træffer samtidig afgørelse om, at Sakskøbing Fjernvarmeselskab a.m.b.a. ikke har mulighed for dækning af et a conto beløb på 645.765,34 kr. i 2017, idet dette beløb ikke udgør en faktisk afholdt omkostning i henhold til bekendtgørelsens § 19, stk. 1, og derfor ikke kan indgå i virksomhedens nettoomkostninger for 2017, jf. § 35, stk. 2, jf. § 41, stk. 3, i bekg. 1699/2020. Derimod er der afholdt en faktisk omkostning i 2018 på i alt 478.145,64 kr.

Forsyningstilsynet finder det dokumenteret, at et beløb på 167.619,70 kr. er fraregnet de tariffer, der er opkrævet hos varmekonsumenterne i 2018. Beløbet udgør forskellen mellem en overdækning på 645.765,34 kr. i 2017 og en underdækning på 478.145,64 kr. i 2018.

Forsyningstilsynet træffer desuden afgørelse om, at Sakskøbing Fjernvarmeselskab a.m.b.a. ikke har mulighed for dækning af et a conto beløb på 869.189,40 kr. modregnet tilbagebetaling for egenrealiseringer på 15.481,20 kr., eller i alt 853.708,20 kr. i 2018, idet dette beløb ikke udgør en faktisk afholdt omkostning i henhold til bekendtgørelsens § 19, stk. 1, og derfor ikke kan indgå i virksomhedens nettoomkostninger for 2018, jf. § 35, stk. 2, jf. § 41, stk. 3, i bekg. 1699/2020. Derimod er der afholdt en faktisk omkostning i 2019 på i alt 659.595,75 kr.

Forsyningstilsynet finder det dokumenteret, at et beløb på 194.112,45 kr. er fraregnet de tariffer, der er opkrævet hos varmekonsumenterne i 2019. Beløbet udgør forskellen mellem en overdækning på 853.708,20 kr. i 2018 og en underdækning på 659.595,75 kr. i 2019.

Forsyningstilsynet træffer tillige afgørelse om, at Sakskøbing Fjernvarmeselskab a.m.b.a. ikke har mulighed for dækning af et a conto beløb på 827.880,82 kr. modregnet tilbagebetaling for egenrealiseringer på 87.462,18 kr., eller i alt 740.418,64 kr. i 2019, idet dette beløb ikke udgør en faktisk afholdt omkostning i henhold til

bekendtgørelsens § 19, stk. 1, og derfor ikke kan indgå i virksomhedens nettoomkostninger for 2019, jf. § 35, stk. 2, jf. § 41, stk. 3, i bekg. 1699/2020. Derimod er der afholdt en faktisk omkostning i 2020 på i alt 618.976,95 kr.

Forsyningstilsynet finder det dokumenteret, at et beløb på 121.441,69 kr. er fraregnet de tariffer, der er opkrævet hos varmekonsumenterne i 2020. Beløbet udgør forskellen mellem en overdækning på 740.418,64 kr. i 2019 og en underdækning på 618.976,95 kr. i 2020.

Sagens baggrund og begrundelsen for Forsyningstilsynets afgørelse fremgår nedenfor.

SAGSFREMSTILLING

Forsyningstilsynet har gennemført et tilsyn med Sakskøbing Fjernvarmeselskab a.m.b.a.'s omkostninger til realisering af energibesparelser for kontrolårene 2017, 2018, 2019 og 2020 i henhold til § 34, stk. 1, i energisparebekendtgørelsen.

Baggrunden for tilsynet var, at Forsyningstilsynet i forbindelse med et gennemført omkostningstilsyn med realisering af energibesparelse for 2017 havde konstateret, at varmedistributionsvirksomheder, der havde indgået en serviceaftale med Dansk Fjernvarmes Handelsselskab a.m.b.a. om levering af energibesparelser, havde indberettet a conto beløb som de faktisk afholdte omkostninger til energibesparelser. Formålet med tilsynet var at undersøge, om det var de faktisk afholdte omkostninger til realisering af energibesparelser i de pågældende kontrolår, der indgik i varmedistributionsvirksomhedernes tarifiering, og ikke betalte a conto beløb.

Forsyningstilsynet anmodede i brev af 3. april 2020 Sakskøbing Fjernvarmeselskab a.m.b.a. om at dokumentere, at det alene var de faktisk afholdte omkostninger, der var indgået i beregningen af tarifferne. Virksomheden blev samtidig anmodet om at dokumentere, hvordan henholdsvis overdækning ultimo året før og årets overdækning var sammensat i forbindelse med indberetningen af prisettersningen, og hvor stor en del af overdækningen, der var opstået i forbindelse med reguleringen af a conto opkrævninger vedrørende omkostninger til realisering af energibesparelser.

Sakskøbing Fjernvarmeselskab a.m.b.a. fremsendte oplysningerne ved e-mail af 30. april 2020.

Forsyningstilsynet anmodede i breve af 12. november 2020, 11. december 2020 og 6. maj 2021 om yderligere oplysninger i sagen, som Sakskøbing Fjernvarmeselskab a.m.b.a. fremsendte ved e-mails af 24. november 2020, 12. januar 2021 og 18. maj 2021.

Sakskøbing Fjernvarmeselskab a.m.b.a. har indgået en rammeaftale med Dansk Fjernvarmes Handelsselskab a.m.b.a., hvorefter handelsselskabet varetager alle virksomhedens forpligtelser forbundet med energispareordningen, herunder indkøb, dokumentation, kvalitetssikring, indberetning og auditing. Under denne rammeaftale har virksomheden via Dansk Fjernvarmes Handelsselskab a.m.b.a. fået overdraget retten til indberetning af en mængde realiserede energibesparelser.

Kontrolåret 2017

Det fremgår af virksomhedens regnskabsmæssige registreringer for 2017, at der er indregnet et beløb på 645.765,34 kr. for køb af realiserede energibesparelser i 2017. Beløbet udgør betaling af a conto opkrævning fra Dansk Fjernvarmes Handelsselskab a.m.b.a. på 645.765,34 kr.

Det fremgår af fakturaer af 2. maj og 31. august 2018 fra Dansk Fjernvarmes Handelsselskab a.m.b.a., der indeholder regulering for 2017, at Dansk Fjernvarmes Handelsselskab a.m.b.a. tilbagebetaler det a conto opkrævede beløb for 2017 på 645.765,34 kr. og opkræver 533.620,88 kr. for faktisk køb og administration i 2017, hvoraf fratrækkes 55.475,24 kr. for tilbagebetaling af resultat af handler i 2017, eller i alt 478.145,64 kr.

Kontrolåret 2018

Det fremgår af virksomhedens regnskabsmæssige registreringer for 2018, at der er indregnet et beløb på 853.708,20 kr. for køb af realiserede energibesparelser i 2018. Beløbet udgør betaling af a conto opkrævning af 869.189,40 kr. modregnet tilbagebetaling af egenrealiseringer på 15.481,20 kr. fra Dansk Fjernvarmes Handelsselskab a.m.b.a. , eller i alt 853.708,20 kr.

Det fremgår af fakturaer af 22. maj og 21. august 2019 fra Dansk Fjernvarmes Handelsselskab a.m.b.a., der indeholder regulering for 2018, at Dansk Fjernvarmes Handelsselskab a.m.b.a. tilbagebetaler det a conto opkrævede beløb modregnet tilbagebetaling for egenrealiseringer for 2018 på i alt 853.708,20 kr. og opkræver 739.808,68 kr. for faktisk køb og administration i 2018, hvoraf fratrækkes 80.212,93 kr. for tilbagebetaling af resultat af handler i 2018, eller i alt 659.595,75 kr.

Kontrolåret 2019

Det fremgår af virksomhedens regnskabsmæssige registreringer for 2019, at der er indregnet et beløb på 740.418,64 kr. for køb af realiserede energibesparelser i 2019. Beløbet udgør betaling af a conto opkrævning af 827.880,82 kr, modregnet tilbagebetaling af egenrealiseringer på 87.462,18 kr. fra Dansk Fjernvares Handelsselskab a.m.b.a. , eller i alt 740.418,64 kr.

Det fremgår af faktura af 30. juni 2020 fra Dansk Fjernvarmes Handelsselskab a.m.b.a., der indeholder regulering for 2019, at Dansk Fjernvarmes Handelsselskab a.m.b.a. tilbagebetaler det a conto opkrævede beløb modregnet tilbagebetaling for egenrealiseringer for 2019 på i alt 740.418,64 kr. og opkræver 691.312,18 kr. for faktisk køb og administration i 2019, hvoraf fratrækkes 72.335,23 kr. for tilbagebetaling af resultat af handler i 2019, eller i alt 618.976,95 kr.

Kontrolåret 2020

Det fremgår af virksomhedens regnskabsmæssige registreringer for 2020, at der er indregnet et beløb på 652.872,30 kr. for køb af realiserede energibesparelser i 2020. Beløbet udgør betaling for faktisk køb fra Dansk Fjernvarmes Handelsselskab a.m.b.a.

Det fremgår af faktura af 17. december 2020 fra Dansk Fjernvarmes Handelsselskab a.m.b.a., der indeholder en opkrævning af 747.979,38 kr. for faktisk køb og administration i 2020, hvoraf fratrækkes 61.721,98 kr. og 33.385,10 kr. for tilbagebetaling af resultat af handler og administration i 2020, eller i alt 652.872,30 kr.

SAGENS PARTER

Sagens part er Sakskøbing Fjernvarmeselskab a.m.b.a., cvr.nr. 19739112.

HØRING

Et udkast til afgørelse er sendt i partshøring hos Sakskøbing Fjernvarmeselskab a.m.b.a. fra den 9. december 2021 til den 22. december 2021.

Forsyningstilsynet har ikke modtaget bemærkninger til det fremsendte udkast til afgørelse.

RETSGRUNDLAG

Forsyningstilsynet fører tilsyn med varmedistributionsvirksomheders realisering af energibesparelser efter lov om varmforsyning¹ og energisparebekendtgørelsen.

KONTROLÅRET 2017

§ 34, stk. 1, i bekendtgørelse nr. 840 af 28. juni 2017 om energispareydelse i net- og distributionsvirksomheder² (herefter bekg. 840/2017), der vedrører Forsyningstilsynets tilsyn, er sålydende:

§ 34. Energistilsynet [Forsyningstilsynet] foretager kontrol af, hvorvidt net- og distributionsvirksomhedernes opgørelser af omkostninger er i overensstemmelse med §§ 18-20, § 21, stk. 2, § 26, stk. 3-7 og § 27.

Forsyningstilsynet kan give påbud til en net- eller distributionsvirksomhed om, at virksomheden skal gennemføre nærmere angivne ændringer i sin regnskabsførelse, i medfør af § 35, stk. 1, i bekg. 840/2017.

Forsyningstilsynet træffer desuden afgørelse om bortfald af muligheden for dækning af en omkostning, hvis Forsyningstilsynet finder, at opgørelsen af en virksomheds omkostninger til energispareaktiviteter og andre aktiviteter i et regnskab, eller i en

¹ Bekendtgørelse nr. 1215 af 14. august 2020 af lov om varmforsyning.

² Bekendtgørelse nr. 840 af 28. juni 2017 om energispareydelse i net- og distributionsvirksomheder, jf. § 41 i bekendtgørelse nr. 619 af 29. maj 2018.

rapport fra samarbejdsorganet for fjernvarmedistributionsvirksomheder ikke er i overensstemmelse med reglerne i bekendtgørelsen, jf. § 35, stk. 2.

Bestemmelsen har følgende ordlyd:

§ 35. ...

Stk. 2. Energitilsynet [Forsyningstilsynet] træffer afgørelse om, at mulighed for dækning af en omkostning, som nævnt i § 17, jf. dog stk. 3, bortfalder, hvis Energitilsynet [Forsyningstilsynet] finder, at en opgørelse af en virksomheds omkostninger til energispareaktiviteter og andre aktiviteter i et regnskab, eller i en rapport fra samarbejdsorganet for fjernvarmedistributionsvirksomheder efter § 12, stk. 3, nr. 1, ikke er i overensstemmelse med reglerne i §§ 18-19, § 21, § 22, stk. 2, og § 26, stk. 5, fordi der er medtaget omkostninger

- 1) *Til aktiviteter, som Energistyrelsen har truffet afgørelse om at afvise efter enten § 9, stk. 1, nr. 3, eller stk. 4,*
- 2) *Som, efter indhentning af en udtalelse fra Energistyrelsen, vurderes ikke at have forbindelse til energispareaktiviteter eller andre aktiviteter omfattet af denne bekendtgørelse, jf. § 18, stk. 1, eller*
- 3) *Ud over nettoomkostningerne efter § 18, stk. 6.*

§ 35, stk. 2, blev ændret ved bekendtgørelse nr. 1699 af 26. november 2020 om energispareydelse i net- og distributionsvirksomheder, der trådte i kraft den 1. januar 2021 (herefter bekg. 1699/2020). Det fremgår af bekendtgørelsens § 41, stk. 3, at Forsyningstilsynet træffer afgørelse i verserende sager efter de hidtil gældende regler, dog finder § 35, stk. 2, anvendelse på net- og distributions indberettede energibesparelser, selvom disse indberetninger er foretaget forud for bekendtgørelsens ikrafttræden.

Den gældende bestemmelse er sålydende:

§ 35. ...

Stk. 2. Forsyningstilsynet træffer afgørelse om, at mulighed for dækning af en omkostning, som nævnt i § 17, jf. dog stk. 3, bortfalder, hvis Forsyningstilsynet finder, at en opgørelse af en virksomheds omkostninger til energispareaktiviteter og andre aktiviteter i et regnskab, eller i en rapport fra samarbejdsorganet for fjernvarmedistributionsvirksomheder efter § 11, stk. 3, nr. 1, ikke er i overensstemmelse med reglerne i § 17, § 19, § 21, § 24, og § 27, stk. 4, fordi der er medtaget omkostninger ud over nettoomkostninger efter § 20.

Om den økonomiske regulering og regnskabsføring i varmedistributionsvirksomheder fremgår følgende i § 26, stk. 1-3, i bekg. 840/2017:

§ 26. Varmedistributionsvirksomhedernes omkostninger til realisering af energibesparelser omfattet af §§ 18-19 og indtægter omfattet af § 20 indregnes i tariffene i overensstemmelse med bestemmelserne i varmforsyningsloven.

Stk. 2. I anmeldelse af pris, budgetter og priseftersvisning kan varmforsyningsvirksomhedernes omkostninger og indtægter efter stk. 1 således anføres efter de almindelige regler i lov om varmforsyning kapitel 4, dvs. fordelt på nødvendige udgifter til bl.a. energi, lønninger og andre driftsomkostninger,

efterforskning, administration og salg, finansieringsudgifter ved fremmedkapital og underskud fra tidligere perioder opstået i forbindelse med etablering og væsentlig udbygning af forsyningssystemerne og driftsmæssige afskrivninger, hvorved alle de tilknyttede regler finder anvendelse, herunder også afskrivningsbekendtgørelsens regler om udskydelse af dækning for anlægsomkostninger.

Stk. 3. Varmedistributionsvirksomheder skal tilrette regnskabsførelsen, så den muliggør dokumentation af fordelingen af omkostninger og indtægter omfattet af §§ 18-20 på kalenderår, uanset om virksomheden har kalenderåret som regnskabsår.

Beregning af net- og distributionsvirksomhedernes nettoomkostninger fremgår af bekendtgørelsens § 18, stk. 6, der har følgende ordlyd:

Stk. 6. Nettoomkostningerne svarer til summen af de af net- og distributionsvirksomhedens omkostninger, der er angivet i stk. 2-4 og opgjort efter § 19 fratrukket summen af de af net- og distributionsvirksomhedens indtægter, der er angivet i § 20. Dokumentation af omkostninger og indtægter sker efter reglerne i § 22 eller § 26.

Det fremgår af § 19 i bekg. 840/2017, hvordan omkostningerne til realisering af energibesparelser skal opgøres. Bestemmelsen har følgende ordlyd:

§ 19. Omkostninger til realisering af energibesparelser omfattet af kapitel 3 opgøres som de faktisk afholdte omkostninger, jf. dog stk. 2 og § 9, stk. 1, nr. 3, 4. pkt.

Stk. 2. Kan de faktiske omkostninger ved gennemførelse af energispareaktiviteter i form af etablering af kollektive solvarmeanlæg, jf. § 3, stk. 2, nr. 6, eller ved etablering af el- og gasdrevne varmepumper til fjernvarmeproduktion, jf. § 3, stk. 2, nr. 7, ikke opgøres, fastsættes omkostningerne per sparet kWh som forrige års gennemsnitlige omkostninger pr. kWh for alle aftaleparter, som opgjort af Energistyrelsen.

KONTROLÅRET 2018 OG 2019

§ 34, stk. 1, i bekendtgørelse nr. 619 af 29. maj 2018 om energispareydelse i net- og distributionsvirksomheder³ (herefter bekg. 619/2018), der vedrører Forsyningstilsynets tilsyn, er sålydende:

§ 34. Energitilsynet [Forsyningstilsynet] foretager kontrol af, hvorvidt net- og distributionsvirksomhedernes opgørelser af omkostninger er i overensstemmelse med §§ 17-19, § 21, stk. 2, § 27, stk. 3-7 og § 28.

Forsyningstilsynet kan give påbud til en net- eller distributionsvirksomhed om, at virksomheden skal gennemføre nærmere angivne ændringer i sin regnskabsførelse, i medfør af § 35, stk. 1, i bekg. 619/2018.

³ Bekendtgørelse nr. 619 af 29. maj 2018 om energispareydelse i net- og distributionsvirksomheder, jf. § 41 i bekendtgørelse nr. 1699 af 26. november 2020.

Forsyningstilsynet træffer desuden afgørelse om bortfald af muligheden for dækning af en omkostning, hvis Forsyningstilsynet finder, at opgørelsen af en virksomheds omkostninger til energispareaktiviteter og andre aktiviteter i et regnskab, eller i en rapport fra samarbejdsorganet for fjernvarmedistributionsvirksomheder ikke er i overensstemmelse med reglerne i bekendtgørelsen, jf. § 35, stk. 2.

Bestemmelsen har følgende ordlyd:

§ 35. ...

Stk. 2. Energitilsynet [Forsyningstilsynet] træffer afgørelse om, at mulighed for dækning af en omkostning, som nævnt i § 18, jf. dog stk. 3, bortfalder, hvis Energitilsynet finder, at en opgørelse af en virksomheds omkostninger til energispareaktiviteter og andre aktiviteter i et regnskab, eller i en rapport fra samarbejdsorganet for fjernvarmedistributionsvirksomheder efter § 11, stk. 3, nr. 1, ikke er i overensstemmelse med reglerne i § 17, § 19, § 21, § 24, og § 27, stk. 4, fordi der er medtaget omkostninger

- 1) til aktiviteter, som Energistyrelsen har truffet afgørelse om at afvise efter § 33, stk. 2. eller*
- 2) ud over nettoomkostninger efter § 20.*

§ 35, stk. 2, blev ændret ved bekg. 1699/2020, der trådte i kraft den 1. januar 2021. Det fremgår af bekendtgørelsens § 41, stk. 3, at Forsyningstilsynet træffer afgørelse i verserende sager efter de hidtil gældende regler, dog finder § 35, stk. 2, anvendelse på net- og distributions indberettede energibesparelser, selvom disse indberetninger er foretaget forud for bekendtgørelsens ikrafttræden.

Den gældende bestemmelse er sålydende:

§ 35. ...

Stk. 2. Forsyningstilsynet træffer afgørelse om, at mulighed for dækning af en omkostning, som nævnt i § 17, jf. dog stk. 3, bortfalder, hvis Forsyningstilsynet finder, at en opgørelse af en virksomheds omkostninger til energispareaktiviteter og andre aktiviteter i et regnskab, eller i en rapport fra samarbejdsorganet for fjernvarmedistributionsvirksomheder efter § 11, stk. 3, nr. 1, ikke er i overensstemmelse med reglerne i § 17, § 19, § 21, § 24, og § 27, stk. 4, fordi der er medtaget omkostninger ud over nettoomkostninger efter § 20.

Om den økonomiske regulering og regnskabsføring i varmedistributionsvirksomheder fremgår desuden følgende i § 27, stk. 1-3, i bekg. 619/2018:

§ 27. Varmedistributionsvirksomhedernes omkostninger til realisering af energibesparelser omfattet af § 17 og 19 og indtægter omfattet af § 20 indregnes i tariffene i overensstemmelse med bestemmelserne i kapitel 4 i lov om varmeforsyning.

Stk. 2. Ved anmeldelse af pris, budgetter og priseftersvisning finder kapitel 4 i lov om varmeforsyning tilsvarende anvendelse.

Stk. 3. Varmedistributionsvirksomheder skal tilrettelægge regnskabsførelsen, så den muliggør dokumentation af fordelingen af omkostninger og indtægter omfattet af

§§ 17-20 på kalenderår, uanset om virksomheden har kalenderåret som regnskabsår.

Beregning af net- og distributionsvirksomhedernes nettoomkostninger fremgår af § 17, stk. 6, i bekg. 619/2018, der har følgende ordlyd:

Stk. 6. Nettoomkostningerne svarer til summen af de af net- og distributionsvirksomhedens omkostninger, der er angivet i stk. 2-4 og opgjort efter § 19 fratrukket summen af de af net- og distributionsvirksomhedens indtægter, der er angivet i § 20. Dokumentation af omkostninger og indtægter sker efter reglerne i § 22 eller § 27. For elnetvirksomheder sker dokumentation af omkostninger efter de gældende regler i bekendtgørelse om netvirksomheders regnskabsaflæggelse.

Det fremgår af § 19, stk. 1 og 2, i bekg. 619/2018, hvordan omkostningerne til realisering af energibesparelser skal opgøres. Bestemmelsen har følgende ordlyd:

§ 19. Omkostninger til realisering af energibesparelser omfattet af kapitel 3 opgøres som de faktisk afholdte omkostninger, jf. dog stk. 2 og § 8, stk. 1, nr. 3, 4. pkt.

Stk. 2. Kan de faktiske omkostninger ved gennemførelse af energispareaktiviteter i form af etablering af kollektive solvarmeanlæg, jf. § 2, stk. 2, nr. 4, eller ved etablering af el- og gasdrevne varmepumper til fjernvarmeproduktion, jf. § 2, stk. 2, nr. 5, eller ved reduktion af tabene i nettet, jf. § 2, stk. 2, nr. 3, ikke opgøres, fastsættes omkostningerne per sparet kWh som forrige års gennemsnitlige omkostning pr. kWh for alle aftaleparter, som opgjort af Energitilsynet [Forsyningstilsynet].

KONTROLÅRET 2020

§ 34, stk. 1, i bekendtgørelse nr. 864 af 26. august 2019 om energispareydelse i net- og distributionsvirksomheder⁴ (herefter bekg. nr. 864/2019), der vedrører Forsyningstilsynets tilsyn, har følgende ordlyd:

§ 34. Forsyningstilsynet foretager kontrol af, hvorvidt net- og distributionsvirksomhedernes opgørelser af omkostninger er i overensstemmelse med §§ 17-19, § 21, stk. 2, § 27, stk. 3-7, og § 28.

Forsyningstilsynet kan i henhold til § 35, stk. 2, i energisparebekendtgørelsen træffe afgørelse om, at muligheden for dækning af en omkostning bortfalder, hvis Forsyningstilsynet finder, at opgørelsen af en virksomheds omkostninger til energispareaktiviteter og andre aktiviteter i et regnskab, eller i en rapport fra samarbejdsorganet for fjernvarmedistributionsvirksomheder ikke er i overensstemmelse med reglerne i bekendtgørelsen.

Bestemmelsen har følgende ordlyd:

§ 35. ...

Stk. 2. Forsyningstilsynet træffer afgørelse om, at mulighed for dækning af en omkostning, som nævnt i § 17, jf. dog stk. 3, bortfalder, hvis Forsyningstilsynet finder,

at en opgørelse af en virksomheds omkostninger til energispareaktiviteter og andre aktiviteter i et regnskab, eller i en rapport fra samarbejdsorganet for fjernvarmedistributionsvirksomheder efter § 11, stk. 3, nr. 1, ikke er i overensstemmelse med reglerne i § 17, § 19, § 21, § 24, og § 27, stk. 4, fordi der er medtaget omkostninger:

1) til aktiviteter, som Energistyrelsen har truffet afgørelse om at afvise efter § 33, stk. 2, eller

2) ud over nettoomkostninger efter § 20.

[...]

§ 35, stk. 2, blev ændret ved bekg. 1699/2020, der trådte i kraft den 1. januar 2021. Det fremgår af bekendtgørelsens § 41, stk. 3, at Forsyningstilsynet træffer afgørelse i verserende sager efter de hidtil gældende regler, dog finder § 35, stk. 2, anvendelse på net- og distributions indberettede energibesparelser, selvom disse indberetninger er foretaget forud for bekendtgørelsens ikrafttræden.

Den gældende bestemmelse er sålydende:

§ 35. ...

Stk. 2. Forsyningstilsynet træffer afgørelse om, at mulighed for dækning af en omkostning, som nævnt i § 17, jf. dog stk. 3, bortfalder, hvis Forsyningstilsynet finder, at en opgørelse af en virksomheds omkostninger til energispareaktiviteter og andre aktiviteter i et regnskab, eller i en rapport fra samarbejdsorganet for fjernvarmedistributionsvirksomheder efter § 11, stk. 3, nr. 1, ikke er i overensstemmelse med reglerne i § 17, § 19, § 21, § 24, og § 27, stk. 4, fordi der er medtaget omkostninger ud over nettoomkostninger efter § 20.

Om den økonomiske regulering og regnskabsføring i varmedistributionsvirksomheder fremgår følgende af § 27, stk. 1-3, i bekg. 864/2019:

§ 27. Varmedistributionsvirksomhedernes omkostninger til realisering af energibesparelser omfattet af § 17 og 19 og indtægter omfattet af § 20 indregnes i tariffene i overensstemmelse med bestemmelserne i kapitel 4 i lov om varmforsyning.

Stk. 2. Ved anmeldelse af pris, budgetter og prisettersvisning finder kapitel 4 i lov om varmforsyning tilsvarende anvendelse.

Stk. 3. Varmedistributionsvirksomheder skal tilrettelægge regnskabsførelsen, så den muliggør dokumentation af fordelingen af omkostninger og indtægter omfattet af §§ 17-20 på kalenderår, uanset om virksomheden har kalenderåret som regnskabsår.

Det fremgår af § 19, stk. 1 og 2, i bekg. 864/2019, hvordan omkostningerne til realisering af energibesparelser skal opgøres. Bestemmelsen har følgende ordlyd:

§ 19. Omkostninger til realisering af energibesparelser omfattet af kapitel 3 opgøres som de faktisk afholdte omkostninger, jf. dog stk. 2 og § 8, stk. 1, nr. 3, 4. pkt.

Stk. 2. Kan de faktiske omkostninger ved gennemførelse af energispareaktiviteter i form af etablering af kollektive solvarmeanlæg, jf. § 2, stk. 2, nr. 4, eller ved etablering af el- og gasdrevne varmepumper til fjernvarmeproduktion, jf. § 2, stk. 2,

nr. 5, eller ved reduktion af tabene i nettet, jf. § 2, stk. 2, nr. 3, ikke opgøres, fastsættes omkostningerne per sparet kWh som forrige års gennemsnitlige omkostning pr. kWh for alle aftaleparter, som opgjort af Energitilsynet.

FORSYNINGSTILSYNETS BEGRUNDELSE FOR AFGØRELSEN

Denne sag drejer sig om, hvorvidt Saksøbing Fjernvarmeselskab a.m.b.a. har indregnet faktisk afholdte omkostninger til realisering af energibesparelser i tariffærne, som opkræves hos forbrugerne.

Afgørelsen er truffet i medfør af § 34, stk. 1, og § 35, stk. 2, i energisparebekendtgørelsen.

A CONTO BETALINGER TIL DANSK FJERNVARMES HANDELSSELSKAB A.M.B.A.

Forsyningstilsynet har konstateret, at Saksøbing Fjernvarmeselskab a.m.b.a. har bogført a conto opkrævningen fra Dansk Fjernvarmes Handelsselskab a.m.b.a. på 645.765,34 kr. for kontrolåret 2017. I fakturaer af 2. maj og 31. august 2018 tilbagebetaler Dansk Fjernvarmes Handelsselskab a.m.b.a. det a conto opkrævede beløb for 2017 på 645.765,34 kr. og opkræver 533.620,88 kr., hvoraf fratrækkes 55.475,24 kr. for tilbagebetaling af resultat af handler i 2017, eller i alt 478.145,64 kr.

Forsyningstilsynet har konstateret, at Saksøbing Fjernvarmeselskab a.m.b.a. har bogført a conto opkrævningen på 869.189,40 kr. modregnet tilbagebetaling for egenrealiseringer fra Dansk Fjernvarmes Handelsselskab a.m.b.a. på 15.481,20 kr., eller i alt 853.708,20 kr. for kontrolåret 2018. I fakturaer af 22. maj og 21. august 2019 tilbagebetaler Dansk Fjernvarmes Handelsselskab a.m.b.a. det a conto opkrævede beløb for 2018 på 853.708,20 kr. og opkræver 739.808,68 kr., hvoraf fratrækkes 80.202,93 kr. for tilbagebetaling af resultat af handler i 2018, eller i alt 659.595,75 kr.

Forsyningstilsynet har konstateret, at Saksøbing Fjernvarmeselskab a.m.b.a. har bogført a conto opkrævningen på 827.880,82 kr. modregnet tilbagebetaling for egenrealiseringer fra Dansk Fjernvarmes Handelsselskab a.m.b.a. på 87.462,18 kr., eller i alt 740.418,64 kr. for kontrolåret 2019. I faktura af 30. juni 2020 tilbagebetaler Dansk Fjernvarmes Handelsselskab a.m.b.a. det a conto opkrævede beløb for 2019 på 740.418,64 kr. og opkræver 691.312,18 kr., hvoraf fratrækkes 72.335,23 kr. for tilbagebetaling af resultat af handler i 2019, eller i alt 618.976,95 kr.

I henhold til § 19, stk. 1, i bekg. 840/2017 og bekg. 619/2018 skal omkostninger til realisering af energibesparelser opgøres som de faktisk afholdte omkostninger.

Bestemmelsen skal ses i sammenhæng med § 26, stk. 3, i bekg. 840/2017 og § 27, stk. 3, i bekg. 619/2018 hvorefter varmedistributionsvirksomheder skal tilrettelægge regnskabsførelsen, så den muliggør dokumentation af fordelingen af omkostninger og indtægter på kalenderår, uanset om virksomheden har kalenderåret som regnskabsår.

Bestemmelserne indebærer, at de faktiske omkostninger skal opgøres i kalenderåret.

En faktisk afholdt omkostning er den pris, som virksomheden har forpligtet sig til at betale for levering af en specificeret ydelse eller produkt. I forbindelse med bogføringen skal det angives korrekt, hvad omkostningen/udgiften har været. Et samlet a conto beløb er ikke udtryk for de faktiske omkostninger. Et a conto beløb er et beløb betalt som afdrag med henblik på senere og endelig afregning af et større eller mindre beløb.

Sakskøbing Fjernvarmeselskab a.m.b.a. er det forpligtede selskab, uanset at leverandøren af energibesparelser ikke har fremsendt de korrekte bogføringsoplysninger til virksomheden, så de kunne blive registreret og bogført tidsnok til at kunne opgøres og indregnes i 2017, 2018 og 2019.

Forsyningstilsynet finder som nævnt ikke, at en a conto betaling er en faktisk afholdt omkostning, hvorfor Sakskøbing Fjernvarmeselskab a.m.b.a. ikke er berettiget til at medregne en sådan energispareomkostning.

Forsyningstilsynet påtaler på denne baggrund, at Sakskøbing Fjernvarmeselskab a.m.b.a. ikke i tilstrækkeligt omfang har tilrettelagt sin regnskabsførelse for kalenderårene 2017-2019, idet virksomheden ikke har opgjort sine omkostninger til realisering af energibesparelser som de faktisk afholdte omkostninger i overensstemmelse med § 19, stk. 1, jf. § 34, stk. 1, i bekg. 840/2017, bekg. 619/2018.

MULIGHED FOR DÆKNING AF OMKOSTNINGER

Kontrolåret 2017

Forsyningstilsynet træffer afgørelse om, at Sakskøbing Fjernvarmeselskab a.m.b.a. ikke har mulighed for dækning af a conto beløbet på 645.765,34 kr. i 2017, idet dette beløb ikke udgør en faktisk afholdt omkostning i henhold til bekendtgørelsens § 19, stk. 1, og derfor ikke kan indgå i virksomhedens nettoomkostninger for 2017, jf. § 35, stk. 2, jf. § 41, stk. 3, i bekg. 1699/2020. Derimod er der afholdt en faktisk omkostning i 2018 på i alt 478.145,64 kr.

Forsyningstilsynet konstaterer, at a conto beløbet på 645.765,34 kr. er indregnet i tarifferne, som er opkrævet hos forbrugerne i 2017.

Det er derfor Forsyningstilsynets vurdering, at Sakskøbing Fjernvarmeselskab a.m.b.a. har opkrævet et beløb på 167.619,70 kr. for meget hos forbrugerne. Beløbet udgør forskellen mellem en overdækning på 645.765,34 kr. i 2017 og en underdækning på 478.145,64 kr. i 2018.

Forsyningstilsynet finder det dokumenteret, at et beløb på 167.619,70 kr. er fraregnet de tariffer, der er opkrævet hos varmekonsumenterne i 2018.

Kontrolåret 2018

Forsyningstilsynet træffer afgørelse om, at Sakskøbing Fjernvarmeselskab a.m.b.a. ikke har mulighed for dækning af a conto beløbet på 869.189,40 kr. modregnet tilbagebetaling for egenrealiseringer på 15.481,20 kr., eller i alt 853.708,20 kr. i 2018,

idet dette beløb ikke udgør en faktisk afholdt omkostning i henhold til bekendtgørelsens § 19, stk. 1, og derfor ikke kan indgå i virksomhedens nettoomkostninger for 2018, jf. § 35, stk. 2, jf. § 41, stk. 3, i bekg. 1699/2020. Derimod er der afholdt en faktisk omkostning i 2019 på i alt 659.595,75 kr.

Forsyningstilsynet konstaterer, at a conto beløbet på 853.708,20 kr. er indregnet i tarifferne, som er opkrævet hos forbrugerne i 2018.

Det er derfor Forsyningstilsynets vurdering, at Sakskøbing Fjernvarmeselskab a.m.b.a. har opkrævet et beløb på 194.112,45 kr. for meget hos forbrugerne. Beløbet udgør forskellen mellem en overdækning på 853.708,20 kr. i 2018 og en underdækning på 659.595,75 kr. i 2019.

Forsyningstilsynet finder det dokumenteret, at et beløb på 194.112,45 kr. er fraregnet de tariffer, der er opkrævet hos varmekonsumenterne i 2019.

Kontrolåret 2019

Forsyningstilsynet træffer afgørelse om, at Sakskøbing Fjernvarmeselskab a.m.b.a. ikke har mulighed for dækning af a conto beløbet på 827.880,82 kr. modregnet tilbagebetaling for egenrealiseringer på 87.462,18 kr., eller i alt 740.418,64 kr. i 2019, idet dette beløb ikke udgør en faktisk afholdt omkostning i henhold til bekendtgørelsens § 19, stk. 1, og derfor ikke kan indgå i virksomhedens nettoomkostninger for 2019, jf. § 35, stk. 2, jf. § 41, stk. 3, i bekg. 1699/2020. Derimod er der afholdt en faktisk omkostning i 2020 på i alt 618.976,95 kr.

Forsyningstilsynet konstaterer, at a conto beløbet på 740.418,64 kr. er indregnet i tarifferne, som er opkrævet hos forbrugerne i 2019.

Det er derfor Forsyningstilsynets vurdering, at Sakskøbing Fjernvarmeselskab a.m.b.a. har opkrævet et beløb på 121.441,69 kr. for meget hos forbrugerne. Beløbet udgør forskellen mellem en overdækning på 740.418,64 kr. i 2019 og en underdækning på 618.976,95 kr. i 2020.

Forsyningstilsynet finder det dokumenteret, at et beløb på 121.441,69 kr. er fraregnet de tariffer, der er opkrævet hos varmekonsumenterne i 2020.

ORIENTERING AF ENERGISTYRELSEN

Da Forsyningstilsynet træffer afgørelse om, at Sakskøbing Fjernvarmeselskab a.m.b.a. ikke har mulighed for dækning af en del af virksomhedens omkostninger i henhold til bekendtgørelsens § 35, stk. 2, videresender Forsyningstilsynet denne afgørelse til Energistyrelsen i medfør af § 35, stk. 4.

OFFENTLIGGØRELSE

Denne afgørelse vil blive offentliggjort på Forsyningstilsynets hjemmeside www.forsyningstilsynet.dk, idet Forsyningstilsynet finder, at der ikke er hensyn, der er til hinder herfor.

KLAGEVEJLEDNING

Eventuel klage over denne afgørelse kan indbringes for Energiklagenævnet, jf. § 38 i bekg. 1699/2020, jf. § 26, i bekendtgørelse nr. 2068 af 16. november 2021 af lov om varmeforsyning. Klagen skal være skriftlig og være indgivet inden 4 uger efter, at Forsyningstilsynets afgørelse er meddelt.

Klagen indgives til:

Energiklagenævnet
Nævnenes Hus
Toldboden 2
8800 Viborg
Tlf.: 72 40 56 00
E-mail: ekn@naevneneshus.dk

Energiklagenævnets kontortid kan have betydning for, om klagen er indgivet i rette tid. Nærmere information om klagefristen, hvem der kan klage (klageberettiget) og nævnets klagebehandling fremgår af Energiklagenævnets hjemmeside www.ekn.dk.

Med venlig hilsen

Carsten Skaarup
Specialkonsulent
Tlf. 4171 4322
post@forsyningstilsynet.dk